

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày

tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO TÓM TẮT
Thẩm tra các dự thảo Nghị quyết
và báo cáo của TAND, VKSND, Cục THADS Tỉnh

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) Tỉnh, tại kỳ họp thứ năm, Ban Pháp chế HĐND Tỉnh báo cáo thẩm tra các dự thảo Nghị quyết và báo cáo của Toà án nhân dân (TAND), Viện Kiểm sát nhân dân (VKSND) và Cục Thi hành án dân sự (THADS).

Ban Pháp chế báo cáo tóm tắt nội dung thẩm tra như sau:

A. DỰ THẢO CÁC NGHỊ QUYẾT TRÌNH TẠI KỲ HỌP

I. Các dự thảo Nghị quyết:

- Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật cho người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp (*Tờ trình số 167/TTr-UBND ngày 16/11/2022 của UBND Tỉnh*).

- Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh, cấp huyện trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp (*Tờ trình số 168/TTr-UBND ngày 16/11/2022 của UBND Tỉnh*).

- Dự thảo Nghị quyết quy định mức phân bổ kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp (*Tờ trình số 169/TTr-UBND ngày 16/11/2022 của UBND Tỉnh*).

- Dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi thực hiện công tác hoà giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp (*Tờ trình số 170/TTr-UBND ngày 16/11/2022 của UBND Tỉnh*).

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhận thấy, dự thảo các Nghị quyết được xây dựng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, đảm bảo đầy đủ hồ sơ, trình tự ban hành Nghị quyết.

Việc ban hành các Nghị quyết nêu trên là để kịp thời thay thế Nghị quyết không còn phù hợp, đồng thời khắc phục những sai sót theo Kết luận số 3734/KL-ĐCTLN về việc kiểm tra công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật tại tỉnh Đồng Tháp. Các mức chi của dự thảo Nghị quyết phù hợp với các quy định của pháp luật và tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh; đảm bảo cân đối ngân sách hàng năm của Tỉnh.

Do đó, việc UBND Tỉnh trình thông qua các dự thảo Nghị quyết nêu trên là có căn cứ và đúng quy định của pháp luật.

Ban Pháp chế thống nhất với nội dung tên gọi các dự thảo Nghị quyết của UBND Tỉnh trình tại các Tờ trình 167/TTr-UBND, Tờ trình 168/TTr-UBND, Tờ trình 169/TTr-UBND, 170/TTr-UBND ngày 16/11/2022.

Về thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo Nghị quyết, qua thẩm tra Ban Pháp chế có đề nghị điều chỉnh, bố cục một số nội dung cho phù hợp với thể thức của Luật ban hành văn bản QPPL và Nghị định hướng dẫn.

Đề nghị đại biểu HĐND Tỉnh xem xét, biểu quyết thông qua.

II. Dự thảo Nghị quyết giao biên chế công chức hành chính năm 2023; dự thảo Nghị quyết phê duyệt tổng số người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập; các hội quần chúng được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ và số lượng người làm việc hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp trong các đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên năm 2023 (Tờ trình số 186/TTr-UBND ngày 06/12/2022 của UBND Tỉnh)

Ngày 06/12/2022, Ban Pháp chế họp thẩm tra (qua e-mail) nội dung tờ trình 186/TTr-UBND. Qua thẩm tra, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

Về thẩm quyền ban hành: Theo điểm đ khoản 2 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; khoản 3 Điều 16 Nghị định số 62/2020/NĐ-CP ngày 01/06/2020 về vị trí việc làm và biên chế công chức.

Về dự thảo Nghị quyết: Ban Pháp chế thống nhất tên gọi dự thảo Nghị quyết theo Tờ trình 186/TTr-UBND.

Đối với biên chế hành chính: Thống nhất với dự thảo Nghị quyết giao tổng số biên chế hành chính năm 2023 là **2.358 biên chế** (giữ nguyên như năm 2022). Trong đó:

+ Các cơ quan, tổ chức hành chính cấp tỉnh: **1.078 biên chế**.

+ Các cơ quan, tổ chức hành chính cấp huyện: **1.280 biên chế**.

Đối với biên chế sự nghiệp, biên chế các hội: Thống nhất tổng số người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên; đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên là **27.442 người**; tổng số người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước tại các hội quần chúng được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ là **167 người**.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế đề nghị UBND Tỉnh xem xét việc phân bổ biên chế cho Hội Chữ thập đỏ, Hội Đông y, Hội người mù cho phù hợp với Kế hoạch 119-KH/TU. Việc giao biên chế Hội cho cấp huyện 7 biên chế/huyện có phù hợp với Kế hoạch 119-KH/TU không?

Theo Kết luận số 40-KL/TW của Bộ Chính trị, từ năm 2023 sẽ không giao hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP, vấn đề này sẽ tác động, ảnh hưởng trực tiếp đến hoạt động của các cơ quan, đơn vị có hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP. Đề nghị Ủy ban nhân dân Tỉnh xem xét có giải pháp để tháo gỡ khó khăn, vướng mắc nêu trên.

Đề nghị đại biểu HĐND Tỉnh xem xét, biểu quyết thông qua.

III. Dự thảo Nghị quyết ban hành kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ trong năm 2023 của Hội đồng nhân dân Tỉnh Khoá X (Tờ trình số 534/TTr-HĐND ngày 24/11/2022 của Thường trực HĐND Tỉnh)

Về thẩm quyền ban hành Nghị quyết: Căn cứ khoản 1 Điều 78 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015.

Nghị quyết này sẽ là cơ sở để Thường trực HĐND, UBND Tỉnh, các cơ quan có liên quan chuẩn bị nội dung, các điều kiện cần thiết để tổ chức các Kỳ họp HĐND Tỉnh trong năm 2023.

Về thể thức, bố cục: Dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/03/2020 Nghị định về công tác văn thư.

Sau khi Nghị quyết được thông qua, Ban Pháp chế đề nghị UBND Tỉnh quan tâm, chỉ đạo các cơ quan chuyên môn chủ động xây dựng dự thảo Nghị quyết đã đăng ký thông qua tại các kỳ họp trong năm 2023 đảm bảo đúng tiến độ thời gian theo Luật định. Đối với những nội dung cần xin chủ trương Thường trực, Ban Thường vụ Tỉnh uỷ cho chủ trương, cần sớm trình trước khi trình Hội đồng nhân dân Tỉnh.

Đề nghị đại biểu HĐND Tỉnh xem xét, biểu quyết thông qua.

B. ĐỐI VỚI CÁC BÁO CÁO CỦA TAND, VKSND, THADS

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với các báo cáo của TAND, VKSND, THADS Tỉnh và có một số nhận định, kiến nghị như sau:

I. TAND

Năm 2022, TAND hai cấp trong tỉnh đã có nhiều nỗ lực, cố gắng, với tinh thần, ý thức trách nhiệm của từng Thẩm phán, Thư ký, TAND hai cấp đã đạt và vượt chỉ tiêu ngành giao. Kết quả được thể hiện qua việc lãnh đạo Tòa án Tỉnh đã kịp thời quán triệt, triển khai đến TAND hai cấp các văn bản của đảng, Quốc hội, của ngành để nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác giải quyết, xét xử; tăng cường kỷ cương, kỷ luật công vụ trong Tòa án. Tỷ lệ giải quyết các loại án của Tòa án hai cấp vượt chỉ tiêu đề ra (91,9%); đáng ghi nhận là án hình sự đạt 99,4%, án dân sự đạt 87,2%, án hành chính đạt 83,16%. Án tạm đình chỉ tiếp tục giảm so với năm 2021.

Tuy nhiên, số lượng án bị huỷ, sửa tăng so với năm 2021 (năm 2021: 55 vụ; năm 2022: 89 vụ). Số lượng vụ việc dân sự đã thụ lý từ 18 tháng trở lên đến nay chưa giải quyết xong tại TAND huyện còn nhiều. Số lượng các việc có điều kiện thi hành từ ngày 01/7/2015 trở về trước; vụ việc liên quan đến quyền sử dụng đất và tài sản gắn liền với đất thụ lý từ năm 2018 trở về trước đến nay chưa thi hành còn tồn (khoảng 10 vụ việc) chưa giải quyết xong. Công tác hoà giải, đối thoại tại Toà án tuy đạt nhiều kết quả khả quan, nhưng số vụ việc hoà giải thành chỉ tập trung chủ yếu vào lĩnh vực hôn nhân gia đình, tranh chấp tài sản; những vụ việc liên quan đến tranh chấp đất đai, tranh chấp hợp đồng lao động khó hoà giải thành....

II. VKSND

VKSND hai cấp đã tập trung triển khai thực hiện hiệu quả nhiều nhiệm vụ, thực hiện đạt và vượt chỉ tiêu ngành giao; công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật được lãnh đạo VKSND hai cấp chú trọng và quan tâm thực hiện; triển khai nhiều biện pháp nhằm nâng cao chất lượng kháng nghị, kiến nghị trong công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp. Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp tiếp tục được tăng cường, hiệu quả hơn; tăng cường kiểm sát việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm trong hạn luật định; chất lượng kiểm sát án hình sự, dân sự được nâng lên; đặc biệt trong năm không phát sinh trường hợp nào Viện kiểm sát truy tố bị can nhưng phải đình vì không phạm tội. Một số VKSND cấp huyện có cách làm sáng tạo, chủ động đề xuất thực hiện các báo cáo thỉnh thị trong Ngành bằng hình thức trực tuyến.

Tuy nhiên, Số vụ, việc dân sự có điều kiện thi hành thụ lý từ ngày 01 tháng 7 năm 2015 trở về trước chưa thi hành xong, còn tồn đọng, kéo dài; số lượng việc dân sự liên quan đến quyền sử dụng đất và tài sản gắn liền với đất thụ lý từ năm 2018 trở về trước nhưng đến nay chưa thi hành xong còn nhiều. Còn trường hợp án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan của Kiểm sát viên. Tình hình tội phạm diễn biến phức tạp, tính chất, thủ đoạn ngày càng tinh vi nhất là tổ chức đánh bạc và đánh bạc, tội phạm về ma túy hoạt động lên lúc, tinh vi; xuất hiện loại tội phạm thường xuyên trộm cắp tài sản tại trụ sở cơ quan nhà nước. Việc cấp đất, giao đất, kinh phí để xây dựng một số trụ sở VKSND cấp huyện, một số nhiệm vụ được giao nhưng chưa kịp thời đầu tư, trang bị phương tiện, kỹ thuật để triển khai thực hiện ảnh hưởng đến tiến độ triển khai nhiệm vụ tại địa phương.

III. Cục THADS

Trong năm 2022, lãnh đạo Cục THADS đã có nhiều cố gắng, nỗ lực chỉ đạo trong toàn ngành đẩy mạnh công tác Thi hành án dân sự đạt và vượt các chỉ tiêu đã được Tổng cục THADS giao; chủ động ban hành quyết định tạm giao chỉ tiêu, nhiệm vụ THADS, theo dõi THAHC cho các phòng chuyên môn, các Chi cục THADS huyện, thành phố. Công tác phối hợp giữa Cục THADS và Tòa án ngày càng chặt chẽ, hiệu quả. Một số địa phương công tác phối hợp giữa Chi cục THADS, TAND với Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai ngày càng đi vào thực chất đã tháo gỡ “điểm nghẽn” trong công tác phối hợp cung cấp số liệu, bản đồ, hồ sơ đất đai.

Cơ quan THADS 02 cấp ban hành các quyết định thi hành án kịp thời, việc xác minh, phân loại điều kiện thi hành án chính xác, đúng quy định; công tác thu hồi tài sản bị chiếm đoạt, thất thoát trong các vụ án hình sự về tham nhũng, kinh tế đạt nhiều kết quả tích cực; tổng số việc bán đấu giá thành tăng cao. Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo về thi hành án dân sự được đảm bảo. Công tác triển khai thực hiện những kiến nghị, kết luận qua giám sát được cơ quan THADS 02 cấp quan tâm, triển khai thực hiện kịp thời, nghiêm túc.

Tuy nhiên, Công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành của thủ trưởng một vài Chi Cục THADS cấp huyện chưa sát, thiếu quyết liệt nên kết quả giải quyết án 2015, 2018 theo kết quả giám sát của Hội đồng nhân dân Tỉnh đạt chưa cao; một

số đơn vị chưa kịp thời kiểm tra, phát hiện sai sót của Chấp hành viên để chấn chỉnh kịp thời. Công tác THADS đối với các khoản nợ của các tổ chức tín dụng, ngân hàng đạt thấp; Tổng số vụ việc THADS trong toàn tỉnh có điều kiện thi hành đã ra quyết định thi hành án quá một năm chưa thi hành xong còn nhiều; phát sinh một số vụ việc phức tạp liên quan đến hoạt động của Hợp tác xã; việc áp dụng biện pháp cưỡng chế thi hành án ngày càng tăng. Mặc dù kết quả thi hành án dân sự về việc và về tiền đều vượt chỉ tiêu được giao nhưng số việc và số tiền chuyển sang kỳ sau có xu hướng gia tăng.

IV. Kiến nghị

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế đã có báo cáo kết quả thẩm tra trong đó kiến nghị cụ thể đến từng cơ quan, đơn vị để triển khai thực hiện. Đối với những kiến nghị thuộc thẩm quyền Trung ương, Ban Pháp chế tham mưu văn bản Thường trực HĐND Tỉnh kiến nghị thông qua Đoàn đại biểu Quốc hội đơn vị tỉnh Đồng Tháp để bộ, ngành có ý kiến chỉ đạo, khắc phục.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND Tỉnh đối với các dự thảo Nghị quyết, báo cáo của TAND, VKSND, Cục THADS Tỉnh trình tại Kỳ họp thứ năm, Hội đồng nhân dân Tỉnh Khóa X.

Kính trình Hội đồng nhân dân Tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND Tỉnh;
- Lưu: VT, (tmt).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Hữu Đức